

白山市浑江区人民政府办公室文件

浑江政办发〔2011〕28号

浑江区人民政府办公室 关于印发“两网化”管理工作 实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处：

根据人力资源和社会保障部《关于开展劳动保障监察两网化管理工作试点的意见》，为有效推进浑江区劳动保障监察“两网化”工作，经区政府同意，现将我区劳动保障监察“两网化”管理工作实施方案印发给你们，请按照要求，结合工作实际，认真遵照执行。



浑江区“两网化”管理工作实施方案

为深入贯彻国务院《劳动保障监察条例》，加大劳动保障监察执法力度，切实保障好劳动者合法权益，加快构建和谐稳定的劳动关系步伐，根据人力资源和社会保障部《关于开展劳动保障监察两网化管理工作试点的意见》精神，结合我区实际，特制定实施方案如下。

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，坚持依法行政，进一步建立完善劳动保障监察工作制度，按照《劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要》要求，建立与社会主义市场经济发展相适应的覆盖城乡的劳动保障监察管理体系，实现由被动反应式监察向主动预防式监察转变，为维护劳动者合法权益、促进经济社会发展创造良好的人力资源和社会保障法制环境。

二、任务目标

到2011年12月底，在全区建成覆盖城乡的劳动保障监察组织体系和健全的制度体系；壮大基层一线劳动保障监察执法力量，使其积极发挥作用；建立劳动保障监察“两网化”管理体制，形成覆盖城乡的劳动用工监控网，建立统一规范、高效便捷的劳动保障监察执法信息联系和监控平台，保障劳动保障法律法规顺利得到贯彻实施；提高劳动保障监察工作的质量与效率，劳动者合法权益的得到及时、有效的维护。通过“两网化”建设，切实达到劳动监察工作网格完善、网格完备、反映迅速、处理及时和保障有力，使浑江区劳动关系进一步趋于和谐与稳定。

三、主要内容

建立劳动保障监察工作“分片包保式网格化”管理模式，在全区范围内全面开展“网格化”管理工作。

（一）劳动保障监察网格化管理

以镇、街和社区为基础划分为若干网格，每一网格配备一定数量的的监察工作人员，明确责任和任务，实时采集和监控网格内用人单位用工、劳动合同、工资支付、劳动条件、社会保险方面的信息，实现横向到边、纵向到底、责任明确、跟踪及时、覆盖城乡用人单位的劳动保障监察执法网。

（二）劳动保障监察网格化管理

在网格化监察的基础上，利用现代信息技术，汇集用人单位用工信息，建立用人单位用工信息数据库，同时，在劳动保障信息系统中整合开发运用具有信息共享、数据对比、动态监控、分类管理、统一受理、统计分析、预警预测等主要功能的劳动保障监控平台，实施管理信息化、执法规范化、监管一体化，进一步提高劳动保障监察执法效能。

（三）“两网化”建设的重点

1、进一步完善劳动保障监察网格。按照白山市“两网化”管理工作的要求，进一步完善我区“两网化”管理工作。

（1）调整机构、配备人员。全区建立以镇、街道为块，社区、行政村为片的劳动保障监察网格。

（2）监察大队对全区劳动保障案件审理和劳动保障监察中队的工作开展情况进行监督和指导，确保劳动保障监察中队能够依法开展好劳动保障监察工作。

（3）强化培训、提高素质。各有关单位和部门在建立机构队伍的同时，每月组织工作人员进行1次集中培训，不断提高工作人员素质，逐步打造一支过硬的劳动保障监察员队伍；严格资格准入，专、兼职劳动保障监察员、劳动保障监察协管员在上岗前必须经过市劳动保障局岗前专业免费培训，兼职劳动保障监察员、劳动保障监察协理员经专业培训、考核合格后分别领取《兼职劳动保障监察证》和《劳动保障监察协理员证》，确保持证上岗。

(4) 细化职责、完善制度。进一步依法开展劳动保障监察工作；进一步建立和完善相关工作制度，依法制定和规范内部工作程序、执法责任制度、自由裁量权制度、过错责任追究制度、目标管理考核制度等，不断加强制度化建设步伐，使劳动保障监察工作逐步走向标准化、程序化、规范化的轨道。

2、建立健全劳动保障监察信息工作网格。严格按照“两网化”建设要求，不断加大信息化建设方面的投入，进一步建立和完善信息化建设方面的相关制度机制，以扎实有效的信息化建设不断推动“网格化”建设走向深入。

(1) 借助平台、不断提高网格化办案水平。一要进一步规范工作流程。各乡镇、街道和社区的劳动保障事务所，要按照“劳动保障系统金保工程”软件要求，对一些程序不规范、流转时间长等方面的弊端着力加以解决，确保案件从受理举报到最后结果的全过程在信息网格中流转，实现对工作流程的有效控制，保证工作流程的规范性的和案件办理的时效性；二要充分利用网格适时进行监控。区人力资源和社会保障局要通过“劳动保障系统金保工程”网格系统，适时掌控街镇乡、社区、村各网格劳动保障监察案件的办理情况，随时对各网格监控案件处理程序、时间和进程进行监控，并根据监控情况及时进行工作指导；三要共享数据资源，各有关部门要利用“劳动保障系统金保工程”软件，将全区企业的社会保险参保数据、劳动合同签订数据、就业录用人员数据等相关信息登录到网上，实现资源共享，进一步提高劳动保障监察工作，切实维护好劳动者的合法权益。

(2) 提前着手、做好网格化管理数据库采集工作。提前着手对相关工作做好准备，组织各级劳动保障监察协管员深入到所辖网格，对用人单位劳动用工情况严格按照国家人力资源和社会保障部制定的标准进行信息采集，形成用人单位用工情况劳动保障监察网格化管理数据库，并做到适时监控，动态管理。

(3) 改造升级、对劳动保障监察信息进一步公开。在区人力资源和社会保障局劳动保障监察网上设置政务公开、新闻动态、政策法规、案例分析、网上举报、政策问答、业务指南等专栏，使广大市民不仅可通过该网站了解法规政策、案例分析，还可以通过网格进行投诉举报，开通劳动者举报投诉和维权的“绿色通道”，有条件的镇街和社区也要将相关内容进行公开公示。

四、实施步骤

(一) 制定方案阶段(2011年3月31日前)。认真研究自身工作实际，结合自身特点制定劳动保障监察“两网化”管理工作实施方案，并报送区“两网化”管理工作领导小组办公室审核。

(二) 组织实施阶段(2011年4月至7月)。本阶段主要做好以下工作：一是完善网格，2011年8月底前，划分确定劳动保障监察网格，并向区“两网化”管理工作领导小组办公室上报网格划分示意图；二是建立队伍，2011年9月底前，解决相关工作人员配备和落实办公场所等问题；三是明确职责，在建立队伍、配备人员的同时，按照划分好的网格合理配置网格工作人员，明确各级劳动保障监察机构和各类人员的监管职责，全面启动网格化管理工作；四是数据采集，建立用人单位用工情况劳动保障监察网格化数据库，由各级劳动保障监察协管员深入到所负责的网格，根据国家统一制定的信息采集标准，对用人单位劳动用工情况进行采集，于2011年11月底前形成用人单位用工情况劳动保障监察网格化数据库，基本保证我区用人单位用工情况底数清晰、信息全。

(三) 总结验收阶段(2011年12月底前)。对我区“两网化”建设进行全面总结与回顾，进一步查缺补漏，对存在的不足进行及时的补充与完善，并将阶段性试点工作开展情况上报到区“两网化”管理工作领导小组。此外，各级劳动用工基础数据至少每半年更新一次。

五、工作要求

一要加强组织领导。为加强对此项工作的领导，区政府专门成立浑江区“两网化”管理工作领导小组，由区政府常务副区长任组长，并下设办公室。区“两网化”管理工作领导小组负责安排部署全区“两网化”管理工作重大事项，研究工作中涉及的重大问题；协调指导相关部门行使工作职能，建立统分结合、协调高效的工作机制；督促落实中央和省、市关于“两网化”管理的工作政策和工作部署。各有关部门也要相应的成立组织机构，加强领导，确保层层落实工作责任。

二要加强工作协调。加强部门间的沟通与协调，各有关部门要对此项工作给予支持配合，确保“网格、信息平台建设、人员、经费”四道位，围绕“两网化”建设这一中心，树立“一盘棋”思想，共同抓好职责落实工作，确保此项工作顺利进展。

三要加强宣传，营造浓厚氛围。广播、电视、报纸等新闻媒体要采取灵活多样的宣传形式，对该项工作进行广泛深入的宣传。要在“两网化”建设推进的不同阶段，结合阶段特点、工作需要等进行重点宣传。全区各级部门要通过各类宣传模式，以强有力的宣传不断提高和增强全系统工作人员和社会群众对“两网化”建设重要性的认识，进一步形成全区上下共同推进“两网化”试点工作的良好氛围。

附：浑江区“两网化”管理工作领导小组成员名单

浑江区“两网化”管理工作领导小组成员名单

组 长：胡春光	区政府常务副区长
副组长：梁德铎	区人力资源和社会保障局局长
成 员：王养铭	七道江镇党委书记、镇长
曾钜胜	六道江镇党委书记、镇长
焉世林	三道沟镇党委书记、镇长
胥迎辉	红土崖镇党委书记、镇长
赵君荣	新建街道办事处党委书记
邹秀凤	红旗街道办事处主任
杨成水	东兴街道办事处主任
秦玉林	板石街道办事处主任
郝诏彬	通沟街道办事处主任
尹晓远	河口街道办事处主任
邓其友	江北街道办事处主任
唐 红	城南街道办事处主任

领导小组下设办公室，办公室设在区人力资源和社会保障局。

主 任：刘兆华 区劳动保障监察大队大队长

联系电话：3261801

主题词：两网化 实施方案 通知

浑江区人民政府办公室

2011年6月15日印发